

5. marts 2010
SES 40-0106

Forkortelse af tidsfrister i henhold til Udbudsdirektivet

Når man gennemfører et udbud i medfør af Udbudsdirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/18/EF af 31. marts 2004), skal man overholde en række af tidsfrister. Det er muligt under visse omstændigheder at forkorte disse frister. Formålet med dette notat er at anskueliggøre disse omstændigheder.

Under normale omstændigheder gælder der følgende frister for EU-udbud (idet det er et krav, at udbudsbekendtgørelsen udarbejdes og fremsendes elektronisk):

Offentligt udbud: 45 dage
Begrænset udbud – prækvalifikation: 30 dage; tilbud: 40 dage

Notatet opbygges på følgende måde:

1. Fristerne i direktivet
2. Fristerne, når der er udsendt en vejledende forhåndsmeddelelse
3. Fristerne, når udbudsbekendtgørelsen udarbejdes og fremsendes elektronisk
4. Fristerne, når udbudsmaterialet offentliggøres på nettet
5. Kumulativ nedsættelse af frister
6. Hastende tilfælde
7. Forbehold
8. Frister for udbud, som ikke er omfattet af udbudsdirektivet

For at gøre notatet nemmere at anvende er mange af de detaljer, der knytter sig til de ovennævnte punkter, opremsede i bilag:

1. Grafisk oversigt over fristerne i direktivet og tærskelværdier
2. Reglerne om vejledende forhåndsmeddelelser
3. Reglerne om køberprofiler
4. Reglerne om udarbejdelse og fremsendelse af elektroniske udbudsbekendtgørelser
5. Supplerende frister, jf. udbudsdirektivets art. 39 og 40
6. Frister for udbud, som ikke er omfattet af udbudsdirektivet

Det bemærkes, at fristerne i udbudsdirektivet er udmålt i kalenderdage.

Fristerne i direktivet

Direktivet angiver flere udbudsformer og de betingelser, der skal være på plads, for at de må anvendes. I praksis er de vigtigste udbudsformer offentligt udbud og begrænset udbud. De frister, der knytter sig til disse udbudsformer, gennemgås i det følgende:

Offentligt udbud – ved et offentligt udbud opfordres alle, der opfylder de krav, der fremgår af den pågældende udbudsbekendtgørelse, til at afgive tilbud på den pågældende opgave.

Fristen for afgivelsen af tilbud må som udgangspunkt ikke være mindre end 52 dage fra datoen for afsendelsen af udbudsbekendtgørelsen til Publikationskontoret, jf. direktivets art. 38, stk. 2.

Begrænset udbud – ved et begrænset udbud indbydes alle, der opfylder de krav, der fremgår af den pågældende udbudsbekendtgørelse, til at anmode om prækvalifikation til udbuddet. På baggrund af det indkomne prækvalifikationsmateriale opfordres derefter et begrænset antal af dem, der har bedt om at blive prækvalificeret, til at afgive tilbud.

Fristen for modtagelse af anmodninger om deltagelse må som udgangspunkt ikke være mindre end 37 dage fra datoen for afsendelsen af udbudsbekendtgørelsen til Publikationskontoret, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 3, litra a.

Der findes ikke frister for, hvor hurtigt ordregiveren skal gennemføre prækvalifikationen, men når den er gennemført, må fristen for modtagelse af tilbud ikke være mindre end 40 dage fra udsendelsen af opfordringsskrivelsen til tilbudsgiverne, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 3, litra b.

Fristerne, når der er udsendt en vejledende forhåndsmeddelelse

Ordregivere har i medfør af udbudsdirektivets art. 35, stk. 1, mulighed for at offentliggøre en vejledende forhåndsmeddelelse enten ved at indsende den til Publikationskontoret eller ved at lægge den ud på sin hjemmeside i en køberprofil (en præsentation som indeholder visse definerede oplysninger).

Reglerne om forhåndsmeddelelsens indhold og form fremgår af udbudsdirektivets bilag VII A og er gengivet i bilag 2 til dette notat.

Reglerne om køberprofiler findes i udbudsdirektivets bilag VIII, nr. 2, litra b og gengives i bilag 3 til dette notat.

Såfremt ordregiveren har offentliggjort en vejledende forhåndsmeddelelse, kan fristerne i direktivet nedsættes:

Offentligt udbud – fristen for modtagelse af tilbud kan som hovedregel nedsættes til 36 dage fra datoen for afsendelsen af udbudsbekendtgørelsen til Publikationskontoret, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 4, 1. pkt.

Begrænset udbud – fristen for modtagelse af tilbud kan som hovedregel nedsættes til 36 dage fra datoen for udsendelsen af opfordringsskrivelsen til tilbudsgiverne, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 4, 1. pkt.

For begge udbudsformer er det en forudsætning for nedsættelsen af fristen, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 4, 3. pkt., at forhåndsmeddelelsen:

- har indeholdt alle de oplysninger, der kræves for udbudsbekendtgørelse i udbudsdirektivets bilag VII A (se bilag 2 til dette notat), i det omfang disse oplysninger foreligger ved bekendtgørelsens offentliggørelse.
- er blevet sendt til offentliggørelse mindst 52 dage og højst 12 måneder inden afsendelsen af udbudsbekendtgørelsen.

Ifølge Konkurrencestyrelsen betyder ”som hovedregel”, at fristen under de rigtige omstændigheder kan være mindre end 36 dage, men der findes ikke konkret vejledning om, hvad ”de rigtige omstændigheder” måtte være. Det må derfor anbefales, at der ikke fraviges fra hovedregel, inden EF Domstolen eller Klagenævnet for Udbud har haft mulighed for at udtale sig om bestemmelsen.

Under alle omstændigheder må fristen for modtagelse af tilbud aldrig være mindre end 22 dage, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 4, 1. pkt. (medmindre hasteproceduren finder anvendelse, jf. afsnit 5 nedenfor).

Fristerne, når udbudsbekendtgørelsen udarbejdes og fremsendes elektronisk

Ifølge udbudsdirektivets art. 38, stk. 5, har ordregiveren mulighed for at udarbejde og fremsende udbudsbekendtgørelsen elektronisk. Reglerne for bekendtgørelse og format fremgår af udbudsdirektivets bilag VIII, nr. 3 og gengives i bilag 4 til dette notat. Som udgangspunkt betyder ”elektronisk”, at man udfylder og indsender blanketten online – indsendelse af fax eller e-mail anses som udgangspunkt ikke for ”elektronisk.”

Såfremt ordregiveren gør brug af udbudsdirektivets art. 38, stk. 5, kan fristerne i direktivet nedsættes:

Offentligt udbud – fristen for modtagelse af tilbud kan nedsættes med op til 7 dage.

Begrænset udbud – fristen for modtagelse af anmodninger om at deltage i udbuddet kan nedsættes med op til 7 dage.

Fristerne, når udbudsmaterialet offentliggøres på nettet

Ifølge udbudsdirektivets art. 38, stk. 6, har ordregiveren tillige mulighed for at forkorte visse frister, såfremt den lægger udbudsmaterialet ud på Internettet. Adressen skal dog fremgå af udbudsbekendtgørelsen, og adgang til hele udbudsmaterialet skal være fri, direkte og fuld elektronisk fra datoen for udbudsbekendtgørelsens offentliggørelse.

Er disse betingelser opfyldt, kan fristerne nedsættes:

Offentligt udbud – fristen for modtagelse af tilbud kan nedsættes med 5 dage.

Begrænset udbud – fristen for modtagelse af tilbud kan nedsættes med 5 dage.

Kumulativ nedsættelse af frister

Ovennævnte muligheder for nedsættelse af frister kan kumuleres, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 4 og 6, 2. pkt.

Hastende tilfælde

Når der er tale om et begrænset udbud, og det ikke er muligt at overholde de i udbudsdirektivet nævnte frister, kan ordregiveren anvende den såkaldte hasteprocedure, jf. udbudsdirektivets art. 38, stk. 8. Anvendes hasteproceduren, gør følgende frister sig gældende:

- Fristen for modtagelse af anmodninger om deltagelse må ikke være mindre end 37 dage fra datoen for afsendelsen af udbudsbekendtgørelsen til Publikationskontoret eller 10 dage, såfremt udbudsbekendtgørelsen udarbejdes og fremsendes elektronisk.
- Fristen for modtagelse af tilbud må ikke være mindre end 10 dage fra afsendelsen af opfordringen til at afgive tilbud.

Det bemærkes dog, at hasteproceduren ifølge klagenævnets praksis ikke må anvendes, såfremt årsagen til, at de normale frister ikke kan overholdes, kan henføres til ordregiverens egne forhold (se til støtte herfor KfU 1996.155).

Forbehold

De frister, som er nævnte i dette notat, er mindste frister. Det følger af udbudsdirektivets art. 38, stk. 1, at fristerne for modtagelse af tilbud og anmodninger og deltagelse skal fastsættes under hensyn til især opgavens kompleksitet og den tid, der er nødvendig til udarbejdelse af tilbud. Det må derfor lægges til grund, at ordregiveren ikke må anvende minimumsfristerne uden først at have foretaget en vurdering af, hvorvidt disse frister er tilstrækkelige i den konkrete sag.

Der findes i udbudsdirektivets art. 39 og 40 en række af supplerende frister. Ifølge udbudsdirektivets art. 38, stk. 7 medfører en overtrædelse af disse supplerende frister, at fristen for modtagelse af tilbud skal forlænges, ”således at alle de berørte økonomiske aktører kan få kendskab til samtlige de oplysninger, der er nødvendige for at kunne udarbejde tilbud.” De supplerende frister, som er nævnte i udbudsdirektivets art. 39 og 40, fremgår af bilag 5 til dette notat.

Frister for udbud, som ikke er omfattet af udbudsdirektivet

For fuldstændigheds skyld skal der nævnes, at der også gælder frister for udbud, der ikke er omfattet af udbudsdirektivet. Om et udbud er omfattet af udbudsdirektivet eller af andre forskrifter, afhænger i høj grad af den udbudte opgaves værdi. De relevante tærskelværdier for udbudsdirektivet fremgår af bilag 1 til dette notat.

De fleste bygge- og anlægsopgaver er omfattet af tilbudsindhentningsloven (LBK nr. 1410 af 07/12/2007) og (i endnu større omfang) Bygge- og Boligstyrelsens cirkulære om pris og tid på bygge- og anlægsarbejder m.v. (cirkulære nr. 159 af 22. december 2002). Frister i henhold til disse forskrifter udmåles i arbejdsdage.

Udbud af tjenesteydelser eller varer til en forventet værdi af mere end kr. 500.000 er omfattet af tilbudsindhentningslovens kap. 6a om annoncering.

De frister, der følger af disse forskrifter, opføres i bilag 6 til dette notat.

Bilag 1

Grafisk oversigt over minimumsfristerne i direktivet og tærskelværdier

I tabel A & B anvendes følgende forkortelser:

N – normal frist

E – udbudsbekendtgørelsen udarbejdes og fremsendes elektronisk

M – udbudsmaterialet offentliggøres på nettet

K – kumulation af E og M

Tabel A - Offentligt udbud - minimumsfrister

	N	E	M	K
Uden forhåndsmeddelelse	52 dage	45 dage	47 dage	40 dage
Med forhåndsmeddelelse	36 dage	29 dage	31 dage	24 dage

Tabel B - Begrænset udbud - minimumsfrister

	N	E	M	K
Anmodning om deltagelse	37 dage	30 dage	37 dage	30 dage
Tilbud (uden forhåndsmeddelelse)	40 dage	40 dage	35 dage	35 dage
Tilbud (med forhåndsmeddelelse)	36 dage	36 dage	31 dage	31 dage

Tabel C – Udbudsdirektivets tærskelværdier

Bygge- og Anlæg	kr. 36.110.270
Udbudspligtige tjenesteydelser	kr. 931.638
Vareindkøb	kr. 931.638

Ovennævnte tærskelværdier er gældende for perioden 1. januar 2010 til 31. december 2011. De til enhver tid gældende værdier kan slås op på <http://www.ks.dk/udbud>.

Det må kraftigt anbefales, at sager, hvor anvendelsen af Udbudsdirektivet kan komme på tale forelægges Jura.

Bilag 2

Reglerne om vejledende forhåndsmeddelelser

Ifølge udbudsdirektivets art. 35, skal forhåndsmeddelelser vedrørende vareindkøb eller tjenesteydelser fremsendes snarest muligt efter begyndelsen af regnskabsåret til Kommissionen eller offentliggøres i køberprofilen.

Forhåndsmeddelelser vedrørende bygge- og anlægskontrakter fremsendes til Kommissionen eller offentliggøres i køberprofilen hurtigst muligt efter godkendelsen af det program, der omfatter de bygge- og anlægskontrakter eller rammeaftaler, som de ordregivende myndigheder agter at indgå.

En ordregiver, der offentliggør forhåndsmeddelelsen i dens køberprofil, sender elektronisk i det format og efter de fremsendelsesregler, der er anført i bilag VIII, nr. 3, en meddelelse til Kommissionen om, at der offentliggøres en forhåndsmeddelelse i en køberprofil.

Ifølge udbudsbekendtgørelsens bilag VII A skal følgende oplysninger angives i en vejledende forhåndsmeddelelse:

1. Navn, adresse, telefaxnummer og e-post-adresse på den ordregivende myndighed og på det kontor, hvortil der kan rettes henvendelse for at få yderligere oplysninger, samt, for tjenesteydelses- samt bygge- og anlægskontraktens vedkommende, på de kontorer, f.eks. det relevante statslige netsted, hvor der kan fås oplysninger om den generelle lovgivningsramme på det sted, hvor kontrakten skal udføres, hvad angår skatter og afgifter, miljøbeskyttelse, sikkerhed på arbejdspladsen og arbejdsvilkår.

2. I givet fald angives, at det er en offentlig kontrakt forbeholdt beskyttede værksteder, eller hvis udførelse er forbeholdt programmer for beskyttet beskæftigelse.

3. I forbindelse med offentlige bygge- og anlægskontrakter: arbejdets art og omfang, udførelsessted; hvis bygge- og anlægsarbejdet er opdelt i flere delarbejder, en kort beskrivelse af disse delarbejder, og hvorledes de indgår i det samlede arbejde, de anslåede beløbsrammer for det påtænkte arbejde, referencenummer/numre i nomenklaturen.

I forbindelse med offentlige vareindkøbskontrakter: art og omfang eller værdi af de varer, der skal leveres, referencenummer i nomenklaturen; referencenummer/numre i nomenklaturen.

I forbindelse med offentlige tjenesteydelseskontrakter: samlet påtænkt beløb for køb i hver af kategorierne af tjenesteydelser i bilag II A; referencenummer/numre i nomenklaturen.

4. Foreløbige datoer for iværksættelse af udbudsproceduren eller -procedurerne, i tilfælde af offentlige tjenesteydelseskontrakter fordelt på kategori.

5. Hvis der er tale om en rammeaftale, angives dette.

6. I givet fald yderligere oplysninger.

7. Dato for afsendelse af bekendtgørelsen eller for afsendelse af bekendtgørelsen om offentliggørelse af denne vejledende forhåndsmeddelelse vedrørende køberprofil.

8. Angivelse af, om kontrakten er omfattet af WTO-aftalen.

Bilag 3

Reglerne om køberprofiler

Ifølge udbudsdirektivets bilag VIII, nr. 2, litra b, kan en køberprofil indeholde vejledende forhåndsmeddelelser, oplysninger om igangværende frie udbud, planlagte indkøb, indgåede kontrakter og annullerede procedurer samt andre oplysninger af almen interesse såsom kontaktpersoner, telefon- og faxnummer, postadresse og e-post-adresse.

Såfremt en ordregiver agter at offentliggøre en vejledende forhåndsmeddelelse i sin køberprofil, skal forhåndsmeddelelsen indeholde de oplysninger, der fremgår af udbudsdirektivets bilag VII A (se bilag 2 til dette notat).

Før en ordregiver kan offentliggøre en forhåndsmeddelelse i sin køberprofil, skal den fremsende en meddelelse derom til Publikationskontoret, jf. udbudsdirektivets art. 35, stk. 1. Denne meddelelse skal indeholde følgende oplysninger, jf. udbudsdirektivets bilag VII A:

1. Den ordregivende myndigheds land
2. Den ordregivende myndigheds navn
3. Køberprofilens internetadresse
4. Referencenummer/numre i CPV-nomenklaturen

Bilag 4

Reglerne om udarbejdelse og fremsendelse af elektroniske udbudsbekendtgørelser

Ifølge udbudsdirektivets bilag VIII, nr. 3, er formatet og reglerne for elektronisk fremsendelse af bekendtgørelser til rådighed på internet-adressen <http://simap.eu.int>.

Følger man dette link, finder man en række af blanketter, herunder den blanket, som man skal anvende ved elektronisk fremsendelse af udbudsbekendtgørelser.

For at anvende de elektroniske blanketter skal man registrere et brugernavn og et kodeord. Dette gøres ved at følge den vejledning, der findes på ovennævnte internetadresse.

Bilag 5

Supplerende frister i medfør af udbudsdirektivets art. 39 og 40

Art. 39

1. Hvis de ordregivende myndigheder ikke, når det drejer sig om offentlige udbud, giver fri, direkte og fuld elektronisk adgang i overensstemmelse med artikel 38, stk. 6, til udbudsbetingelserne og ethvert supplerende dokument, sendes udbudsbetingelserne og de supplerende dokumenter til de økonomiske aktører senest 6 dage efter modtagelsen af anmodningen herom, forudsat at denne er fremsat i tide inden udløbet af fristen for afgivelse af tilbud.

2. Eventuelle supplerende oplysninger om udbudsbetingelserne og supplerende dokumenter meddeles af de ordregivende myndigheder eller de kompetente tjenester senest 6 dage inden udløbet af den frist, der er fastsat for modtagelse af tilbud, forudsat at der er anmodet om dem i tide.

Art. 40

4. Eventuelle supplerende oplysninger om udbudsbetingelserne, meddeles af de ordregivende myndigheder eller de kompetente tjenester senest 6 dage inden udløbet af den frist, der er fastsat for modtagelsen af tilbud, forudsat at der er anmodet om dem i tide. Ved begrænset udbud er fristen 4 dage.

Bilag 6

Frister for udbud, som ikke er omfattet af udbudsdirektivet

For udbud, der er omfattet af tilbudsindhentningsloven, er følgende frister relevante:

§ 3, stk. 1 - fristen for modtagelse af tilbud skal være lang nok til at give tilbudsgivere rimelig tid til at afgive tilbud. Bestemmelsen er også gældende for annoncering i medfør af lovens kap. 6a.

§ 6, stk. 2 - Ved en begrænset licitation, hvor udbyderen vælger at gennemføre en prækvalifikationsrunde skal der angives en frist på mindst 15 arbejdsdage til at anmelde interesse i at deltage.

Ifølge Bygge- og Boligstyrelsens cirkulære nr. 174 af 10. oktober 1991 (cirkulære om pris og tid på bygge- og anlægsarbejder m.v.) gælder følgende frister, hvor entreprisesummen er mere end kr. 400.000:

§ 7, stk. 1 - Ved udbud på hovedprojekt afsættes mindst 15 arbejdsdage fra udbudsdag til prisafgivelse. Denne frist kan fraviges ved indbudt licitation, såfremt de bydende er indforstået hermed. Ved udbud i totalentreprise må fristen fastsættes afhængig af den projekteringsindsats, som forudsættes af de bydende.

Stk. 2. Ved udbud afsættes mindst 20 arbejdsdage fra tilbudsaccept til arbejdets påbegyndelse.